УТВЕРЖДЕНА

приказом ГБУ КК
«Краснодаркрайохота»
от 06.11.2024 № 01-01/112

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на 2024 год

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на 2024 год (далее — Программа) разработана в соответствии с Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждение Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, описание профилактической деятельности ГБУ КК «Краснодаркрайохота», характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

1.1. Региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий осуществляется государственным бюджетным учреждением Краснодарского края «Краснодаркрайохота» (далее – учреждение) на основании статьи 33 Федерального закона от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее — Закон № 33-ФЗ) и Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденного постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 23 декабря 2021 г. № 969.

1.2. Предметом регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемых природных территориях регионального значения и в границах их охранных зон обязательных требований, установленных Законом № 33-ФЗ, другими

федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Краснодарского края в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее - обязательные требования), касающихся:

режима особо охраняемых природных территорий;

особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;

режима охранных зон особо охраняемых природных территорий;

соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, предоставляющими услуги экскурсоводов (гидов), гидов переводчиков и инструкторов-проводников на территории особо охраняемой природной территории, требований в части наличия соответствующей аттестации экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов проводников при сопровождении ими туристов (экскурсантов), сопровождения туристов (экскурсантов) инструктором-проводником при посещении (прохождении) туристских маршрутов, требующих специального сопровождения, указанных в части первой статьи 193 Федерального закона от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

1.3. К объектам регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий относятся:

деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования.

1.4. Учреждение при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий относит объекты к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба): значительный; средний; умеренный; низкий.

1.5. Сведения о количестве объектов находящихся на особо охраняемых природных территориях, находящиеся в управлении учреждения, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, их распределении по категориям негативного воздействия и категориям риска (по состоянию на 1 ноября 2024 г.):

Всего	Категории риска в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий				
	Высокая	Значительная	Средняя	Умеренная	Низкая
436	0	0	436	0	0

1.6. При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, учреждением реализуются следующие виды и формы профилактических мероприятий:

№ п\п	Наименование мероприятия
1	2
1	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством консультаций, размещения соответствующих сведений на официальном сайте учреждения в сети «Интернет», в средствах массовой информации и в иных формах.
2	Обобщение правоприменительной практики: подготовка ежегодного доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики.
3	Объявление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, содержащих указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований.
4	Осуществление консультирования контролируемых лиц и их представителей по телефону, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического или контрольного (надзорного) мероприятия.
5	Проведение обязательных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере.

1.7. Одной из основных проблем, на решение которой направлена Программа, является сокращение количества типовых нарушений обязательных требований, которые допускаются на особо охраняемых природных территориях в силу отсутствия у контролируемых лиц информации об исчерпывающем перечне обязательных требований и предъявляемых общих требований к их соблюдению.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

2.1. Основными целями Программы являются:

снижение числа случаев причинения вреда жизни, здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде;

предотвращение возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера при осуществлении природопользователями хозяйственной и иной деятельности по контролируемым видам рисков;

снижение уровня материального ущерба по контролируемым видам рисков сокращение числа нарушений обязательных требований в области

охраны окружающей среды и снижение негативного воздействия на особо охраняемые природные территории;

увеличение доли профилактических мероприятий в общем объеме контрольной (надзорной) деятельности учреждения;

повышение прозрачности деятельности учреждения при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

2.2. Для достижения целей Программы необходимо выполнение следующих задач:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в области охраны окружающей среды, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

определение перечня видов данных, сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы по сокращению числа нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды и снижению негативного воздействия на особо охраняемые природные территории, находящихся в управлении учреждения;

установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных объектов контроля, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

разработка механизмов эффективного, законопослушного поведения природопользователей, повышение уровня их правовой грамотности и мотивация к соблюдению природоохранного законодательства;

снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

увеличение публичности, понятности и открытости контрольной (надзорной) деятельности учреждения.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. В рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, учреждением проводятся следующие профилактические мероприятия:

информирование;

обобщение правоприменительной практики;

объявление предостережения;

консультирование;

профилактический визит.

3.2. Учреждение осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны окружающей среды посредством консультирования, размещения соответствующих сведений на официальном сайте учреждения в

информационно- телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, и в иных формах.

Срок (периодичность) проведения информирования: постоянно.

3.3. Учреждение обеспечивает ежегодное обобщение правоприменительной практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий и подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики учреждения.

Доклад о правоприменительной практике готовится учреждением ежегодно, утверждается приказом директора учреждения и размещается на официальном сайте учреждения в сети «Интернет» до 1 апреля года, следующего за отчетным.

3.4. В случае наличия у учреждения сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, учреждение объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение) и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Предостережение объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 31 июля 2020 г № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее — Закон № 248-ФЗ).

Контролируемое лицо вправе после получения предостережение подать возражение в отношении предостережения (далее возражение), в котором указываются следующие сведения:

наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя, гражданина;

идентификационный номер налогоплательщика юридического лица, индивидуального предпринимателя, гражданина;

дата и номер предостережения;

обоснование позиции в отношении указанных в предостережении готовящихся или возможных действий (бездействии), которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований;

способ получения ответа.

Возражение направляется в учреждение в виде документа на бумажном носителе почтовым отправлением либо в виде электронного документа, подписанного с учетом требований, установленных частью 6 статьи 21 Закона № 248-ФЗ, в течение 30 дней со дня получения контролируемым лицом предостережения.

Возражение рассматривается учреждением в течение 30 дней со дня его получения, контролируемому лицу направляется мотивированный ответ с обоснованием согласия или несогласия с возражением.

В случае согласия с возражением предостережение отзывается и снимается с учета. В случае несогласия с возражением в ответе указываются соответствующие обоснования.

Срок (периодичность) объявления предостережений: постоянно, по мере необходимости.

3.5. Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности, в рамках которой должны соблюдаться обязательные требования.

Обязательный профилактический визит проводится в течение 1 рабочего дня. По ходатайству должностного лица, проводящего профилактический визит, директор (заместитель директора) учреждения может продлить срок проведения профилактического визита на срок не более 3 рабочих дней.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено учреждением не позднее, чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом учреждение не позднее, чем за 3 рабочих дня до даты его проведения.

Срок (периодичность) проведения профилактических визитов: по мере необходимости в течение года.

В соответствии с частью 10 статьи 52 Закона № 248-ФЗ контролируемое лицо вправе обратиться в учреждение с заявлением о проведении в отношении него профилактического визита.

Учреждение рассматривает заявление контролируемого лица в течение 10 рабочих дней с даты регистрации указанного заявления и принимает решение о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении с учетом материальных, финансовых и кадровых ресурсов учреждения, о чем уведомляет контролируемое лицо.

В случае принятия решения о проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица учреждение в течение 20 рабочих дней согласовывает дату проведения профилактического визита с контролируемым лицом любым способом, обеспечивающим фиксирование такого согласования.

3.6. Консультирование осуществляется должностными лицами учреждения по телефону ежедневно в рабочие часы с 9.00 до 18.00, перерыв на обед с 13.00 до 14.00, либо в ходе проведения профилактического или контрольного (надзорного) мероприятия.

При проведении консультирования могут осуществляться аудио-, видеозапись, о применении которых контролируемое лицо уведомляется до начала консультирования.

Время консультирования по телефону, на личном приеме одного контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут.

Консультирование, в том числе письменное, осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны окружающей среды, указанных в пункте 1.2. настоящей Программы.

Должностное лицо учреждения, осуществляющее консультирование, дает контролируемым лицам устный ответ по существу каждого поставленного

вопроса или устное разъяснение, куда и в каком порядке им следует обратиться в случае невозможности представления такого ответа.

По итогам устного консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется, за исключением случая направления письменного ответа на обращение, поданное в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», в сроки, установленные указанным Федеральным законом.

В случае поступления 5 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей осуществляется письменное консультирование посредством размещения на сайте учреждения в сети «Интернет» письменного разъяснения.

Срок (периодичность) осуществления консультирования: постоянно, по мере необходимости.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы

4.1. Показатели результативности и эффективности Программы при осуществлении информирования:

при информировании соответствующие сведения размещаются посредством их размещения на официальном сайте учреждения.

Разработка механизмов повышения правовой грамотности населения с использованием всех предоставленных полномочий формирует законопослушное поведение контролируемых лиц, основанное на знании конституционных прав, уголовного, уголовно-процессуального, административного законодательства Российской Федерации.

Мотивирующими факторами к добросовестному поведению контролируемых лиц могут стать с одной стороны, полная открытость и доступность, разъяснения обязательных требований в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий и правовых вопросов осуществления регионального государственного контроля (надзора), с другой стороны, широкая информационная кампания по резонансным случаям нарушений обязательных требований, приведшим к тяжким последствиям, и неотвратимости наказания.

4.2. Показатели результативности и эффективности Программы при обобщении правоприменительной практики:

размещение доклада о правоприменительной практике на сайте учреждения.

4.3. Показатели результативности и эффективности Программы при объявлении предостережений:

количество объявленных предостережений.

Увеличение количества предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований будет служить мотивацией к добросовестному поведению контролируемых лиц.

4.4. Показатели результативности и эффективности Программы при проведении профилактических визитов:

количество проведенных профилактических мероприятий;

количество субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

предотвращенный ущерб в результате профилактических мероприятий.

4.5. Показатели результативности и эффективности Программы при консультировании:

количество осуществленных консультирований.

Проведение профилактических мероприятий консультационного, разъясняющего характера, предполагающих отсутствие мер административного воздействия, также послужит снижению административных и финансовых издержек контролируемых лиц по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольных (надзорных) мероприятий.